

## 【要 闻】

## 最高人民法院 关于深化执行改革健全解决执行难长效机制的意见

## ⇨上接第三版

27.完善人民法院网络执行查控系统。坚持以全国统一的执行查控系统为主,以地方各级人民法院执行查控系统为补充的建设思路。进一步拓宽查控系统的覆盖范围,加快推进与互联网金融全面对接,将保险产品等各种理财产品纳入查控系统,实现对不动产以及车辆、船舶等特殊动产线上查封,从根本上解决在一些财产形式上查封扣功能不齐全问题,实现所有财产形式查控扣一体化。尽快解决查控系统运行不畅、信息反馈不及时不准确、线上线下查询不一致等突出问题。提高系统智能化水平,实现批量勾选、自动查询、全天候查询、智能筛选、批量冻结等功能。利用人工智能对反馈结果作深度发掘,形成条目完备、结构简明、方便适用的查控财产反馈清单和财产线索图,便于法官准确确定财产查控方向和措施。在确保系统安全的前提下,推动查控系统向移动端发展,方便干警随时随地利用查控系统为办案服务。强化系统应用,定期组织系统性的操作培训,加强对查控系统应用的监督和指导力度,强化执行干警应用查控系统的意识和能力。严格规范信息调取、使用等,明确权限、程序、责任,全程留痕,防止公民、企业信息外泄,确保查控在合法合规轨道上运行。

28.完善失信惩戒系统。通过国家“互联网+监管”系统及全国信用信息共享平台,推进失信被执行人信息与公安、民政、人力资源社会保障、自然资源、住房城乡建设、交通运输、文化和旅游、财政、金融监管、税务、市场监管、科技等部门以及有关人民团体、社会组织、企事业单位公共信用信息实现资源共享。在2020年底前完成将失信被执行人名单信息嵌入各联合惩戒单位“互联网+监管”系统以及管理、审批工作系统中,实现对失信被执行人名单信息的自动比对、自动监督、自动惩戒。细化信用惩戒分级机制,根据比例原则对不同程度的失信行为采取相应力度的惩戒措施。畅通信用惩戒救济渠道,对于错误纳入、未及时屏蔽、公布信息不准等问题及时予以纠正。结合执行工作实际,探索建立守信激励和失信被执行人信用修复制度。

29.建设并全面推行执行财产评估系统。2019年在全国法院上线运行财产评估系统。全面落实相关司法解释,确保评估环节公开、透明、高效。制定网络询价平台名单库管理办法,建立全国性的司法网络询价平台名单库,加快推进网络询价工作,逐步形成人民法院确定财产处置参考价工作的新模式。制定委托评估专业技术评审规则,建立科学合理、切实有效、标准统一的技术专家评审工作机制。推进询价评估系统与全国性评估行业协会系统对接,实现委托评估机构行业自律、当事人在线选取、推广使用定向询价评估系统,不断完善定向询价评估系统功能,确保询价评估工作依法规范、精准操作、全程留痕、全程监管。

30.进一步加强网络司法拍卖系统建设。落实网拍优先原则,拓展网络拍卖使用范围,提高财产变现的统一性和及时性。建立司法拍卖辅助工作专业级标准、统一管理的工作机制,加强对司法拍卖辅助工作标准化、规范化管理。完善配

⇨上接第一版 法院专网带宽大幅扩容,“智慧云平台支撑全省法院信息化应用快速部署、资源弹性调配,信息集控中心实现“十个看得见”,现代化诉讼服务中心让当事人办事便利舒心,高科技执行指挥中心让“老赖”无处藏身”。

建成全省法院庭审直播平台,整合资源优势,创新建设模式,在两周内时间内完成了直播平台的方案论证、部署实施和联调上线,实现全省法院300余家科技法庭的庭审同步直播,依法向社会公开全省法院庭审音视频数据,让公众足不出户就能同步旁听庭审全过程,创造了平台建设的“江西速度”。

## 全员全域推广 狠抓应用深度

为破解电子卷宗随案同步生成和诉讼服务标准化的难题,江西高院在全省三级法院诉讼服务中心设立收转发e中心,将原本分散的诉讼材料登记、扫描、流转、送达工作集中于此,

## ⇨上接第一版

具体要求包括,完善刑事涉财产部分执行案件立审执协调配合机制及执行与减刑、假释工作衔接机制,提升刑事涉财产部分执行力度与规范化水平。完善刑事涉财产部分执行案件的涉案财物管理,健全涉案财物保管、拍卖、变卖、上缴国库等工作程序。

其中重点是强化并推进贪腐案件财产刑的全面执行,加强涉民生案件财产追缴退赔,附带民事诉讼案件执行力度。

同时,结合执行信息化建设,进一步强化刑事涉财产执行案件信息化管理与监督,进一步规范行政执行案件范围、执行规则和流程。

## 完善“1+2+N”执行信息化系统

《纲要》提出了深化以现代信息技术为支撑的执行模式变革的工作任务。其

套工作机制,有效解决拍卖财产腾退和交付、车辆违章消除等影响财产处置效率的问题。在不影响债权人合法权益的前提下尽可能降低被执行人偿债成本,加快推进被执行人指定期限内自行处置财产制度、被执行人特定期限内购买拍卖物制度以及被执行人以查封财产融资偿债机制建设,依法保障各方当事人合法权益。

31.加强执行信息安全措施。严格落实网络信息等级保护及涉密保护技术措施,制定相应的工作流程和制度,确保执行信息系统安全。

## (六)健全规范执行行为制度体系

32.完善执行规范体系。全面梳理执行领域司法解释,2019年完成司法解释完善编注工作,解决执行规范体系层级复杂、关系模糊、内容冲突等问题。及时制定司法解释,解决执行实践中的法律适用问题。针对执行工作中出现的新情况、新问题,及时出台指导性意见和规范性文件,填补规则漏洞,统一办案标准。做好民事强制执行法的贯彻实施工作。

33.健全执行案件督办机制。2019年底前出台规定明确执行督办案件的办理流程、时限、结案标准等,提升督办案件办理规范化水平。加大督办案件办理力度,建立工作台账,专人负责、定期通报,建立责任落实和报告反馈机制,加强对督办案件的综治考核和执行业绩考核。加强信息化管理,把督办案件纳入执行指挥平台督导案件系统统一办理,加强统计分析,提高办理效率,提升监督管理效果,防范化解涉访重大风险。

34.加强执行信访管理。加强执行信访工作考核,将“信访案件办结率90%以上”继续作为考核执行工作的核心指标之一,将信访案件办结率、化解率、案访比、进京信访比等重要指标纳入季度、年度综治考评项目以及日常考核。强化执行信访案件督办,坚持以实体化解为目标,细化执行信访案件实体化解标准。2019年底前建立上级法院有明确意见的执行信访案件台账,对未落实上级法院明确意见的案件督办到底。优化升级执行申诉信访信息化管理系统,实现执行申诉信访系统与执行案件办理系统、网上申诉平台、全国法院涉诉信访系统等的互联互通、信息共享,发挥执行申诉信访管理系统上下贯通、节点控制的监督作用,加强系统数据分析,为执行工作决策提供参考。

35.加强执行款物管理。2019年底前对全国法院的“一案一账号系统”进行验收,完善“一案一账号”工作机制和信息化系统,完成款物管理系统或财务系统与案件流程信息管理系统对接,实现案款到账信息通知、逾期未发放款项提示等功能,全面实现款物管理的全流程化和信息化。建立案款提存工作机制,明确提存部门、责任分工,加强对积压案款的集中监管。建立执行款物管理系统,在线完成财产甄别、建立网络化收付款工作机制,确保执行案款收支便利、全程留痕、发放及时。

此,借助信息化手段,通过集约化管理模式,实现“收转发”流程智能化管理。

诉讼材料收转发e中心结合智慧法院建设要求和江西法院实际,改变原有诉讼材料管理模式,融合送达服务平台,构建了统一诉讼材料收转发中心,实现诉讼材料类辅助性事务从审判工作中的完全剥离,有效减轻了审判人员的负担。同时,通过收案立案、电子卷宗、材料转接、送达服务、语音识别、文书撰写、报结案件的融合,实现审判流程的再造。

收转发e中心项目,当年构思、当年研发、当年试点、当年全域推开,于2017年10月实现了全省118家法院的全覆盖,体现了江西智慧法院建设的全员全域推广的建设路径,整体推进的规模化优势日益显现。

收转发e中心实现了诉讼材料接收、流转、送达的集约化和智能化,使江西法院在电子卷宗随案生成、深度利用、卷宗归目、集约送达等方面走在全国前列,被最高法院确认为电子卷宗随

中一项重点工作就是完善“1+2+N”执行信息化系统,即:加快以执行指挥中心综合管理平台为核心,以四级法院统一的办案系统和执行公开系统为两翼,以网络查控、评估拍卖、信用惩戒、执行委托等N个执行办案辅助系统为子系统的执行信息化系统建设。

《纲要》明确,进一步拓宽查控系统的覆盖范围,加快推进与互联网金融全面对接,将保险产品等各种理财产品纳入查控系统,实现对不动产以及车辆、船舶等特殊动产线上查封,从根本上解决在一些财产形式上查封扣功能不齐全问题,实现所有财产形式查控扣一体化。

此外,2019年还将在全国范围内上线运行财产评估系统,建立全国性的司法网络询价平台名单库,逐步形成人民法院确定财产处置参考价工作的新模式。

《纲要》提出,将进一步完善失信惩戒系统。通过国家“互联网+监管”系统及全国信用信息共享平台,推进失信被执行人

36.严肃整治执行不规范行为。发挥执行约谈制度作用,对存在消极执行、拖延执行、违法执行等问题的,及时启动执行约谈程序,督促限期予以纠正。落实责任倒查、“一案双查”制度,完善相关问题线索移交、联合调查、督办问责等工作机制,将违纪违法问题查处结果纳入综治考核。

37.加强执行工作考核。2019年底前,各级人民法院要修订执行考核指标,遵循执行工作规律,突出执行工作特点,建立有别于审判工作的单独执行工作考核机制。2020年开始将执行案件与审判案件分开统计,在法院工作报告中分别表述。修改综统工作(平安建设)考核评价工作(法院执行工作部分)实施细则,将“3+1”核心指标、执行督办落实情况等纳入考核范围,合理设定加减分项目和分值,探索实行月汇总、季度通报、年终扣分制度。强化考核结果运用,健全执行机构配合组织人事部门考核执行队伍工作机制,将执行工作考核结果作为干部考核的重要方面。

(七)综合运用强制执行措施,提高执行工作权威性及公信力

38.加大财产调查力度。落实财产报告制度,加大对不报告、报告不实等行为的处罚力度,增强制度威慑力。对被执行人在违反财产报告制度,或者有意隐匿财产、财产凭证、会计账簿等行为的,坚决采取搜查措施。在信息系统未覆盖领域采用传统调查措施,加强对被执行人所在社区、营业场所的调查力度。探索建立律师调查被执行人财产取证、悬赏举报等制度,最大限度丰富调查手段,拓宽财产线索渠道。

39.严厉惩戒拒执违法行为。加大对拒执行为的惩处力度,依法适用罚款、拘留、限制出境等强制措施。联合公安机关尽快建立限制出境网络化操作机制,联合公安机关、检察机关出台指导意见,解决执行信访案件“拒执罪立案难”等突出问题,建立依法高效办理拒执案件的常态化工作机制。2021年前完善拒执罪公诉、自诉案件相关法律制度,统一证据采信和法律适用标准。

40.坚决打击规避执行行为。持之以恒开展规避执行专项整治行动,选择重点案件,采取内外联动、上下联动等手段查明事实,依法以变更追加被执行人、采取强制措施等方式予以惩戒,加强对滥用异议权、诉权问题的研究,进一步明确滥用异议权、诉权拖延、规避执行的处罚程序和标准。研究被执行人转移、隐匿财产的具体形式,有针对性地完善财产追回等制度。

(八)健全开放、动态、透明、便民的阳光执行制度体系

41.健全完善执行公开工作机制。贯彻主动、依法、全面、及时、实质公开原则,坚持“以公开为原则,以不公开为例外”,不断拓展执行公开范围,健全公开方式,畅通公开渠道,加强平台建设,强化技术支撑。深入推进执行公开的规范化、标准化、信息化建设,准确划分当

## 从跟跑到领跑

案同步生成的集中模式并向全国推广。在2018年全国智慧法院建设评价中,江西法院电子送达方式占比、电子送达成功率均排名全国第一。

收转发e中心形成了覆盖全省法院线上线下统一的服务网络,并向群众端和法官端延伸。向前对接群众e服务和多元化解e平台,为人民群众提供现代化诉讼服务;向后对接法官e助理、审判e管理,为法官办案和法院管理减负,形成了以收转发e中心为核心的信息化应用集群。

## 便民利民创举彰显服务温度

“我在外地,短时间无法回去,怎样才能立案啊?”前不久,在赣州打工的刘某抱着试试的心态,给景德镇市昌江区法院的立案庭打来电话,就一起民间借贷案咨询能否异地办理立案手续。“您别着急,只要就近到赣州的任

信息与公共信用信息实现资源共享。

《纲要》明确,在2020年底前完成将失信被执行人名单信息嵌入各联合惩戒单位“互联网+监管”系统以及管理、审批工作系统中,实现对失信被执行人名单信息的自动比对、自动监督、自动惩戒。

同时,细化信用惩戒分级机制,根据比例原则对不同程度的失信行为采取相应力度的惩戒措施。畅通信用惩戒救济渠道,对于错误纳入、未及时屏蔽、公布信息不准等问题及时予以纠正。另外,还要结合执行工作实际,探索建立守信激励和失信被执行人信用修复制度。

另外,孟祥在答记者问中表示,执行工作下一步要结合现在的信息技术应用,例如5G可能就成为今后应用的一个常态。执行工作的信息化也要充分利用新技术,包括区块链等技术进入执行工作并深度应用,确保执行工作效率提升。

事人公开和向社会公众公开的标准,明确执行公开的责任主体。

42.拓展执行公开的广度和深度。认真落实《最高人民法院关于进一步深化司法公开的意见》(法发〔2018〕20号),推动实现执行案件流程信息、被执行人信息、失信被执行人名单信息、网络司法拍卖信息、强制措施、财产调查处置措施等在同一平台集中统一公开。

43.鼓励支持律师参与执行。2019年会同司法部、中华全国律师协会出台律师参与执行的意见,多措并举提升律师参与执行的比例,建设信息化平台,为律师参与执行提供便利,充分发挥律师在执行中的作用。

44.打造集约化执行公开平台。将执行信息公开网建设成集约化的执行公开平台,继续做好平台与法院专网内的执行案件管理系统、失信惩戒系统、限制消费令、司法拍卖系统、网拍平台、终本系统的对接,向当事人和社会提供更优质的“一站式”执行信息公开服务。增强执行公开网的交流互动性,为当事人提供更加便捷的联系方式渠道,完善执行线索查询和悬赏公告功能,调动社会各界参与执行、支持执行、监督执行的积极性。

45.创新执行信息公开手段。2019年底前有条件的法院要利用手机短信、微信、诉讼服务热线、手机APP等,把执行流程关键节点告知当事人,满足社会公众多渠道了解人民法院执行工作的需求。加快与相关部门建立快速查询信息共享机制,向当事人手机推送案件节点等执行信息。

## (九)健全执行监督体系

46.主动接受人大监督和政协民主监督。定期向人大报告执行工作,认真听取人大代表、政协委员对执行工作的意见建议,联合开展执法检查,定期邀请代表视察调研、见证执行。健全建议、提案办理工作机制,明确责任,加强督查督办,将答复数据库与执行信息公开网对接,更大范围地将办理情况向社会公开,提升建议、提案办理工作的规范化、精细化、信息化水平。

47.依法接受检察监督。会同检察机关完善民事、刑事、行政案件执行活动法律监督制度,依法办理执行监督检察建议。建立执行检察监督案件通报制度,把执行检察监督案件纳入执行案件系统,加强日常管理。主动邀请检察机关监督具有重大影响以及群体性、敏感性案件,被执行人为特殊主体或因外界干预难以执行的案件、被执行人以暴力或其他方式抗拒执行的案件等,推动改善执行环境。

48.广泛接受社会监督。推广在执行指挥中心下建立“执行事务中心”,搭建一站式执行事务服务窗口。畅通人民法院与当事人沟通渠道,邀请群众代表观摩法院执行工作、调研座谈,充分保障群众知情权、参与权、表达权和监督权。

## 从争先到领先

何一家法院都可以办理立案手续。”在工作人员的指导下,刘某来到赣州市章贡区法院,提交了民事诉状及身份信息,相关资料通过网络第一时间传到了昌江区法院立案法官的办案平台。很快,该案顺利通过审核,法院予以立案。

刘某就能顺利办好立案手续,得益于江西法院依托收转发e中心推行的跨域立案,让老百姓在家门口就能办好立案手续,实现了“数据多跑路,百姓少跑腿”,大大降低了人民群众的诉累和负担。

江西法院推行的跨域立案,无需设置专门的跨域立案窗口,当事人只需向就近法院的收转发e中心递交材料,e中心就能自动将材料递交给全省范围内有管辖权的法院,完成立案流程。此外,诉讼过程中的补交材料也可通过e中心完成,实现了诉讼材料在全省范围内通收通转转发,开创了基于电子卷宗随案同步生成的跨域立案新模式。

## 2020年底前完成执行管理体制 改革试点工作

“这几年我们执行工作取得长足进步是离不开改革的。”孟祥在答记者问时表示。

《纲要》专门就体制机制改革作了一系列布置。

其中,《纲要》明确,支持各地法院在地方党委领导下,经最高人民法院批准,结合编制和人事管理改革,开展执行管理体制试点改革。试点模式包括:一是市(地)中级人民法院对区(县)人民法院执行机构垂直领导;二是区(县)人民法院执行机构接受上级人民法院和中级人民法院级执行机构双重领导,在执行业务上以上级执行机构领导为主。试点工作在2020年底前完成。

根据《纲要》,下一阶段执行工作体制机制改革工作还包括:加快推进审判分离

(十)建设新时代“执行铁军”

49.加强执行队伍革命化建设。坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑指导实践推动工作,坚持以党的政治建设为统领,教育引导广大执行干警增强“四个意识”、坚定“四个自信”,做到“两个维护”,确保执行工作正确政治方向。强化使命意识,锤炼政治担当,帮助全体执行干警牢固树立正确的世界观、人生观、价值观。按照党管干部的要求,加强执行干警队伍建设,认真落实党中央各项决策部署,将理想信念教育作为执行干警工作的一项战略工程常抓不懈,锻造一支让党中央放心、让人民群众满意的高素质执行队伍。

50.加强执行队伍正规化建设。把握人民法院执行工作规律,深入研究各级人民法院执行工作职能定位,区分管理、办案等工作比重,确定不同层级法院执行人员配备标准。加强各级人民法院执行局班子建设,认真落实《最高人民法院关于高级人民法院统一管理执行工作若干问题的规定》(法发〔2000〕3号)要求,各级人民法院执行局局长在办理任免手续前,应征得上级人民法院同意,上级人民法院认为下级人民法院执行局局长不称职的,可以建议有关部门予以调整、调离或者免职。建立下级人民法院执行局局长向上级人民法院报告述职制度,述职报告作为干部考核的重要依据。严格落实执行干警比例要求,根据工作需要加强员额法官、法官助理(执行官)、司法警察和书记员配备,防止出现队伍力量薄弱、结构老化、不适应执行发展需要等问题,加强人员配备和保障的监督检查。

51.加强执行队伍专业化建设。加强专业培训,发挥国家法官学院执行学院资源优势,编辑出版执行培训教材,开展执行人员分批分类培训和实操考核,争取三年内完成全国执行人员全员轮训。继续办好“执行大讲堂”,围绕新出台的规范性文件、司法解释和执行实务中的热点难点问题等,适时组织培训和解读。建立分级培训和考核工作机制,明确和落实四级法院的培训职责、任务和要求。充分发挥执行专业委员会作用,加强理论研究和实践调查,提高专业化水平。探索执行上下级法院执行人员双向挂职锻炼制度,促进执行人员在办案、大案、急事、破难题中增长本领。加强执行部门与审判部门法官的任职交流,任命为员额法官原则上要有一年的执行实施工作经历。

52.加强执行队伍职业化建设。建立健全执行实施人员、司法警察、招录、晋升、转岗等制度规范,优化执行队伍构成,提升执行队伍素质。以深化司法体制改革配套改革和全面落实司法责任制为契机,明确各类执行人员的身份定位和职权范围,推进执行人员单独职务序列管理。创新激励机制,建立执行工

作车辆保障单独预算列支,为执行人员配备移动办公终端、便携打印机,执行现场手机信号屏蔽器等必备的执行装备,加强人民法院执行指挥应急调度服务平台在全国法院部署安装的经费保障。优化运维服务保障制度和人员配备,健全执行工作装备保障机制,构建现代化执行后勤保障体系。

(三)加强执行机构建设

严格落实中央关于加强执行机构建设的要

策应体制改革成就创新高度

日前,江西高院的法官助理小刘打开法官e助理系统后,轻点几下鼠标,系统就自动生成了除“查明事实”和“本院认为”外“主观部分外的裁判文书”。现在,办案系统能100%自动生成程序性文书,能辅助生成裁判文书的大部分内容,不仅方便了法官办案,还大大节约了法官的时间。”小刘告诉记者。

为了更好地支撑法官办案团队分工合作和院长行使监督职能,法官e助理创新智能化应用场景,转变建设思路,突出法官角色的主体地位,提升对剥离事务的管控能力,针对核心审判业务提供全方位智能化服务,实现了电子卷宗自动归目、案件自动关联、文书自动生成、法规案例自动类推等重要功能。

今年3月,江西法院还成立了全国首个省级集约化送达中心。该中心采用社会化外包服务模式,对文书送达等辅助性事务进行剥离,在全国首

创“审送分离”集约化、智能化送达模式,打造了以收转发e中心为基础的全省法院统一送达的服务体系,实现了对送达工作的规范高效管理,提升了当事人对诉讼服务的满意度。

“江西法院集约送达中心的成立,体现了改革创新的精神和为基层减负的理念,江西高院发挥在基础设施、人力资源等方面的优势,创新工作方式、打破固有格局,集中处理全省法院电子送达任务,有效减轻了基层审判辅助性事务负担。”江西高院司法技术负责人告诉记者。

魏巍井冈,青山绵延。身处井冈山精神发祥地的江西法院,正以“弘扬井冈山精神、争创一流工作业绩”为指引,按照“把握发展方向、驱动深度融合、坚持自主创新、重构建设模式”的基本工作路径,采取智慧法院“三步走”的战略方案,加快推进信息技术和司法工作的深度融合,打造出了独具特色的智慧法院建设的“江西样板”,实现了从跟跑到领跑、从争先到领先的智慧法院跨越式发展。

根据《纲要》,2019年将完成司法解释完善编注工作,解决执行规范体系层级复杂、关系模糊、内容冲突等问题。同时,2019年底前出台规定明确执行督办案件的办理流程、时限、结案标准等,提升督办案件办理规范化水平。此外,2019年底前对全国法院的“一案一账号系统”进行验收,完善“一案一账号”工作机制和信息化系统。

《纲要》内容显示,2019年底前,各级人民法院要修订执行考核指标,建立有别于审判工作的单独执行工作考核机制。2020年开始将执行案件与审判案件分开统计,在法院工作报告中分别表述。

《纲要》明确,加强执行信访工作考核,将“信访案件办结率90%”继续作为考核执行工作的核心指标之一。2019年底前建立上级法院明确意见的执行信访案件台账,对未落实上级法院明确意见的案件督办到底。

作容错纠错机制,完善执行干警依法履职保护机制,依法惩处诬告陷害、威胁恐吓执行干警等行为。健全执行干警职业保障制度,从政治上关心、工作上支持、生活上保障,全面关心关爱执行干警,完善抚恤优待政策,落实带薪休假、调休轮休、心理疏导等机制,解决后顾之忧之忧,提高执行干警的职业荣誉感、自豪感、归属感。

53.加强执行队伍党风廉政建设。坚持全面从严治党,持之以恒正风肃纪,坚定不移推进反腐败斗争。统筹深化司法体制综合配套改革与党风廉政建设,健全与执行权力运行体系相适应的廉政风险防控体系,确保公正廉洁执行。完善司法巡查,整合监督力量,强化督办落实。加强关键岗位定期轮岗交流。完善岗位职权利益回避制度,规范执行工作人员与当事人、律师、特殊关系人、中介组织的接触、交往行为。严格查处执行违法违纪行为,坚决清除执行队伍中的害群之马。

## 三、组织实施

## (一)加强组织领导

最高人民法院相关部门要加强对本纲要要求的统筹协调、推进实施、督促落实、总结评估,通过建立台账、挂账管理、跟踪督办、督察问责,确保有重点、有步骤地推进各项任务落实。严格贯彻落实“一把手抓、抓一把手”工作机制,强化各级人民法院“一把手”主体责任,加强工作任务分解,逐项明确时间表、路线图、责任人,确保每项任务有人盯、有人抓。

## (二)加强工作保障

严格落实《人民法院执行工作业务装备标准》(法办发〔2018〕7号),执行工作车辆保障单独预算列支,为执行人员配备移动办公终端、便携打印机,执行现场手机信号屏蔽器等必备的执行装备,加强人民法院执行指挥应急调度服务平台在全国法院部署安装的经费保障。优化运维服务保障制度和人员配备,健全执行工作装备保障机制,构建现代化执行后勤保障体系。

(三)加强执行机构建设

严格落实中央关于加强执行机构建设的要

求,积极争取地方党委支持,加强执行力量配备。各级人民法院有关执行机构的改革方案要报最高人民法院审核。

(四)加强执行法治宣传

宣传工作是执行工作的重要组成部分。要进一步提高对执行宣传工作重要性的认识,加强组织领导,健全工作机制,建立执行宣传联席会议制度,形成宣传合力,强化考核指导,实现四级法院上下一体化同频共振的法治宣传工作格局。突出宣传重点,拓展宣传方式,促进社会理解执行、尊重执行、协助执行,提升法治意识,促进主动履行法律义务。加强舆情引导,落实专人负责制度,严格落实“三同步”原则,及时回应、有效引导,做好法律政策宣讲、解疑释惑等工作。

最高人民法院  
2019年6月3日

创“审送分离”集约化、智能化送达模式,打造了以收转发e中心为基础的全省法院统一送达的服务体系,实现了对送达工作的规范高效管理,提升了当事人对诉讼服务的满意度。

“江西法院集约送达中心的成立,体现了改革创新的精神和为基层减负的理念,江西高院发挥在基础设施、人力资源等方面的优势,创新工作方式、打破固有格局,集中处理全省法院电子送达任务,有效减轻了基层审判辅助性事务负担。”江西高院司法技术负责人告诉记者。

魏巍井冈,青山绵延。身处井冈山精神发祥地的江西法院,正以“弘扬井冈山精神、争创一流工作业绩”为指引,按照“把握发展方向、驱动深度融合、坚持自主创新、重构建设模式”的基本工作路径,采取智慧法院“三步走”的战略方案,加快推进信息技术和司法工作的深度融合,打造出了独具特色的智慧法院建设的“江西样板”,实现了从跟跑到领跑、从争先到领先的智慧法院跨越式发展。

根据《纲要》,2019年将完成司法解释完善编注工作,解决执行规范体系层级复杂、关系模糊、内容冲突等问题。同时,2019年底前出台规定明确执行督办案件的办理流程、时限、结案标准等,提升督办案件办理规范化水平。此外,2019年底前对全国法院的“一案一账号系统”进行验收,完善“一案一账号”工作机制和信息化系统。

《纲要》内容显示,2019年底前,各级人民法院要修订执行考核指标,建立有别于审判工作的单独执行工作考核机制。2020年开始将执行案件与审判案件分开统计,在法院工作报告中分别表述。

《纲要》明确,加强执行信访工作考核,将“信访案件办结率90%”继续作为考核执行工作的核心指标之一。2019年底前建立上级法院明确意见的执行信访案件台账,对未落实上级法院明确意见的案件督办到底。

