昌黎:提升审判质效的四个维度

雷德亮 周志强

采风

河北省昌黎县人民法院把提升审判质效作为工作重点，从审判节点管理抓起，创新管理方法，着力打牢队伍素质基础，突出员额法官综合素质和能力培养，有效提升全院审判质效。2017年，昌黎法院共受理各类案件6724件，结案率达98.33%，同比提高3.58%，发还改判率显著下降，审结案数和阳光司法指数均位居全省基层法院前列。

强化节点管理

昌黎法院院长曹敬东介绍说：“强化审判管理是提升审判质效的必由之路，而紧紧抓住审判工作的重点环节管理，是提升审判质效的关键，所以我们一直把从立案到审判执行程序中的各个环节管理当作强化质效的基本工作，做好做实。”

昌黎法院把识别分流作为立案的首要环节。对于有可能通过诉前调解解决的纠纷，主动宣传人民调解、行政调解工作的特点优势，引导当事人通过调解化解矛盾。

昌黎法院在案件办理过程中严格实行审限跟踪和催办督办，对案件进行全程监控、动态管理。同时，实行审限预警机制，严格审限延长的报批手续。强化审结管理，实行优秀、差错裁判文书通报制度，加强裁判文书质量监控。建立审判业务专题研讨会制度，由审管办根据裁判中存在的类型化问题进行定期业务培训，统一裁判标准和审理路径。

同时，昌黎法院注重在考核评查管理上下功夫，重新明确员额法官、合议庭、庭室负责人工作职责，把好案件事实关、证据关、法律适用关。推出工作情况汇报制度，由各部门逐月汇报本部门工作开展情况。明确全院目标、部门业绩和个人绩效指标，制定并落实审判执行工作绩效考核办法，对各部门、每名法官的结案率、申诉率等工作指标进行量化，每个月进行一次通报，让部门和每位干警找准定位。

以“以民为本，效率为先，公正为重”为主要工作思路，昌黎法院充分发挥简易程序简便高效的作用，民商事审判当繁则繁、能简则简，民商事审判简易程序总体适用率已高达92%，下属的5个基层法庭更是高达95%。该院在大力推进民商事审判繁简分流过程中，以制度的形式对简易程序的适用作了明确具体的规定，要求各审判业务庭按照本部门岗位职责与审判规程从快审理案件，避免了审判人员对案件“想什么时间审就什么时间审，想先审哪一件就先审哪一件”的问题，大幅度压缩了案件运行周期。

强化队伍素质

昌黎法院副院长田金江说：“昌黎法院始终把队伍建设作为确保公正与效率、事关法院工作长远发展的根本任务，抓紧抓好。”

俗话说：“当好领头雁，撑起一片天。”对昌黎法院干警来说，这个领头雁就是院党组。昌黎法院提出了“班长抓班子，班子带队伍，队伍促发展”的总体工作思路，向全院干警提出“向班子看齐，向我看齐”的口号，凡是要求干警做到的，院党组成员必须做到，并要做得更好。重大问题、重大决策由院党组集体讨论决定，严格落实领导责任制，增强了党组成员责任心、班子的凝聚力和战斗力。党组成员之间相互信任，心往一处想、劲往一处使，真正做到思想上同心、工作上同向、行动上同步，形成了齐心协力抓队伍建设和审判执行工作的新局面，该院党组连续4年被昌黎县委评为优秀领导班子。

在院党组的表率下，昌黎法院不断加强对干警的职业道德教育和荣誉感教育，引导干警“立足本职，岗位成材”。院领导、部门负责人深入对干部队伍思想摸底，全面系统地了解、掌握干警的思想动向，有的放矢地开展深入细致的思想政治工作。

该院高度重视对干警的司法综合能力培养，采取内部实践锻炼、外部交流培训、干警集中学习培训等多种形式，着力提高法官驾驭庭审、事实认定、适用法律、化解矛盾、信息化技术应用和做群众工作的能力。该院专程邀请秦皇岛市中级人民法院民二庭庭长任秀文就劳动争议案件的审理思路和裁判标准为全院民事法官进行培训，为法官们梳理释明法律规定，明确指引裁判标准。2017年，该院还选派了16名法官参加国家法官学院和河北省高级人民法院组织的刑事审判、民事审判等各项业务培训，法官业务素质得到进一步提高。

该院还注重扎实开展“落实党风廉政建设主体责任”“一问责八清理专项行动”“‘不作为、乱作为、慢作为’问题专项清理”等专题活动。该院专门制订了《关于开展“清理积案”专项行动工作方案》，将6类诉讼积案和8类执行积案明确为清理重点，由审管办和执行局对相关案件逐一进行排查，对清理出来的案件登记造册，进而采取限期和督办等措施，明确目标、压实责任，专项活动取得了预期效果。同时，运用好“四种形态”，集中整治一些党员干警不干事、不担当、不作为等问题和现象，提振精神状态，提高工作效能，使激情工作成为常态，营造风清气正和干事创业的浓厚氛围，成功实现干警违法违纪零纪录。

在这样的工作环境中，昌黎法院涌现出了一批爱岗敬业、奋发有为的先进典型，成为带动全院干警努力工作的强大精神动力。该院刑庭副庭长杨红梅拥有扎实的法律理论功底和丰富的刑事审判工作经验，主审了多起疑难案件，先后被评为全国优秀法官、全国刑事审判先进个人、河北省优秀共产党员，被河北高院荣记个人一等功。像杨红梅一样的先进典型，舍小家、顾大家，在平凡岗位上默默无闻，无私奉献，不仅实现了自己的价值，更用自己的实际行动激励了其他干警。

强化节点管理

昌黎法院紧紧抓住审判工作的**重点环节**管理，把从立案到审判执行程序中的**各个环节**管理当作强化质效的基本工作，做好做实，**提升审判质效**

强化队伍素质

昌黎法院以院党组为**领头雁**，不断加强对干警的**职业道德教育**和**荣誉感教育**，高度重视对干警的**司法综合能力**培养，为干警营造**风清气正**和**干事创业**的浓厚氛围，成功实现**干警违法违纪零纪录**

拓展严管方法

昌黎法院高度重视媒体和社会监督，进一步**畅通监督机制**，广泛听取社会各界的意见和建议，大力提高**司法透明度**和**人民群众满意度**

突出员额法官

2017年，昌黎法院员额法官人均办案**203.75件**，案件平均审理天数为**35天**，平均执行天数为**68天**，均居全市法院前茅；院庭长办理案件**2869件**，占全院案件的**44.96%**

盛方奇 制图

拓展严管方法

曹敬东介绍说：“为提升审判质效，我们充分利用信息化手段。一方面，能够辅助司法人员快捷办案，让科技把控差错；另一方面，将审判权置于阳光之下，接受当事人和人民群众的监督，倒逼法官自我加压，努力提升司法质效和公信力。”

昌黎法院专门制定了《阳光司法指数评估工作任务分解表》，明确负责院领导、庭室和完成时限。分管院领导每周一调度，院党组每月一调度，对照指标找差距，分析总结审判执行过程中存在的问题和不足，及时调整工作重点。在已有的月通报制度、约谈制度、考核制度等工作基础上，2017年，该院将庭审直播和电子卷宗同案生成制作明确为工作重点，全年直播庭审594件，同比增长145.45%，电子卷宗制作率达到了100%，阳光司法指数评估工作跨入全省先进行列。

昌黎法院高度重视媒体和社会监督，通过案件办理、新闻发布会、走访交流等多种形式，及时通报工作情况，进一步畅通监督机制，广泛听取社会各界的意见和建议，大力提高司法透明度和人民群众满意度。2017年底，昌黎法院公开开庭审理被告某商贸有限公司及张某、任某非法吸收公众存款，被告人张某信用卡诈骗一案。该案起诉书认定吸收公众存款人数为188人，非法吸收公众存款金额为1.36亿元，是近年来受理涉案金额最多、受害人数最多的刑事案件，受到了社会的广泛关注。该院主动邀请人大代表、政协委员和有关人员旁听了庭审，旁听人员对庭审工作给予高度评价。此外，该院利用微信公众号每天、每季编辑《工作简况》，发送给人大代表和政协委员，让人大代表和政协委员能及时了解法院工作。该院还积极配合县人大开展各项审议、评议活动，认真办理人大代表的意见、建议。该院提出的加强对公民法治意识宣传教育和加大对审判工作保障力度两条意见，受到县人大常委会的高度重视。

突出员额法官

昌黎法院副院长李文杰说：“提高审判质效，员额法官的司法能力至关重要。”昌黎法院坚持以过硬素质创造过硬业绩的指导思想，不断强化员额法官能力管理。

昌黎法院以“法苑讲坛”为载体，邀请法学博士讲法学、专家讲礼仪、村官讲群众工作方法、员额法官讲体会，并与高校联手建设实践教学基地，多角度、高层次培养员额法官队伍的素质和能力。该院同时实行工作提示制度、网上巡查制度和发还案件评查制度，及时发现问题、提醒问题，使每名员额法官对自己的案件都做到心中有数。坚持每个月公布每个法官的庭审直播案件数量，促使员额法官养成“直播不直播一个样”的严谨庭审习惯。在全市法院首次制定绩效考核办法，对员额法官采取定量考核为主、定性考核为辅的方法，并详细列出了年度法官基本办案数量、法定审限内结案率等22项考核指标，使员额法官进一步明确了努力方向。2017年，该院员额法官人均办案203.75件，案件平均审理天数为35天，平均执行天数为68天，均居全市法院前茅。

为发挥院庭长的示范引领和监管作用，该院入额院庭长带头办理重大、疑难、复杂案件，实现直接办案常态化。该院同时注重院庭长有序放权与有效监督相统一，细化院庭长对诉讼程序性事项的决定和审批权限，坚持院庭长“一岗双责”。2017年，该院院庭长办理案件2869件，占全院案件的44.96%。

昌黎法院副院长刘胜利介绍说：“民事案件始终是基层法院的重头戏。近几年，昌黎法院民事案件占全院收案的70%左右，因此，民事案件的审判质效在很大程度上反映了全院审判质效的水平。”针对这一情况，该院特别注重引导员额法官做到“五有”，不断提高纠纷化解能力：一是有法律素养，精通审判程序，准确领会立法目的和价值取向；二是有过硬心理，面对过激的当事人能控制情绪，以理服人；三是有顽强意志，树立强烈的社会责任感，面对困难百折不挠、迎难而上；四是有说理能力，提升说法理、讲情理、论事理的本领；五是有社会经验，会运用社会思维来综合看待案件的处理。

同时，该院要求员额法官在调解案件时要做到“六会”：一是会准备，接案后能吃透案情，找准切入点；二是会用情，能够用亲情和友情缓和当事人之间的对立情绪；三是会把握时机；四是会选形式；五是会借助外力，适时邀请有关单位、组织、个人等参与调解；六是会明利害，全面分析案件，帮助当事人用全面的、长远的、联系的观点看待纠纷。员额法官掌握了“五有”“六会”的工作方法后，工作效率大大提升，近半数案件在诉前就得到化解。

送达裁判文书

海南金岗地产开发总公司、海南华贸物业有限公司、重庆金岗房地产开发有限公司:本院受理的(2017)最高法民终536号上诉人海南保发实业贸易公司与被上诉人重庆市渝陵投资担保有限公司及你们、(2017)最高法民终537号上诉人海南保发实业贸易公司与被上诉人北京中通公路规划建设咨询发展有限公司及你们、(2017)最高法民终538号上诉人海南保发实业贸易公司与被上诉人重庆嘉新建筑装饰有限公司及你们、(2017)最高法民终539号上诉人海南保发实业贸易公司与被上诉人中国烟草总公司重庆市公司武隆分公司及你们、(2017)最高法民终540号上诉人海南保发实业贸易公司与被上诉人余仁及你们、(2017)最高法民终541号上诉人贺明超与被上诉人海南保发实业贸易公司及你们、(2017)最高法民终542号上诉人海南保发实业贸易公司与被上诉人徐先文及你们、(2017)最高法民终543号上诉人王康宁与被上诉人海南保发实业贸易公司及你们、(2017)最高法民终545号上诉人海南保发实业贸易公司与被上诉人陈德平及你们、(2017)最高法民终547号上诉人海南保发实业贸易公司与被上诉人重庆乌江实业(集团)股份有限公司及你们申请执行人执行异议之诉一案，不服海南省高级人民法院(2015)琼民一初字第44-53号民事判决，向本院提起上诉，本院现已审理终结。现依法向你们公告送达民事裁定书。请你们自公告之日起60日内来本院第一巡回法庭领取上述文书(领取地址:广东省深圳市罗湖区红岭中路1036号)，逾期视为送达。 中华人民共和国最高人民法院

送达诉状副本及开庭传票

巫山县龙翔商贸有限责任公司、合江县杉杉贸易有限公司、巫山县国安商贸有限公司、重庆中特实业有限公司、邱翔、黄风清:上诉人重庆重铁物流有限公司、平安银行股份有限公司重庆分行因与巫山县龙翔商贸有限责任公司、合江县杉杉贸易有限公司、巫山县国安商贸有限公司、重庆中特实业有限公司、邱翔、黄风清、中海中西部物流有限公司借款合同纠纷一案，不服重庆市高级人民法院(2014)渝高法民初字第00016号民事判决，向本院提起上诉，现向你们公告送达受理通知书、廉政监督卡、审判流程信息公开告知书、送达回证、送达地址确认书、开庭传票。自本公告发出之日起经过60日，即视为送达。并定于2017年5月8日上午9时30分在本院第五巡回法庭第一法庭开庭审理。 中华人民共和国最高人民法院

周书田、姜文静、王浩、天津市金洲实业股份有限公司:本院受理原告王振丰诉被告周书田、姜文静、王浩、天津市金洲实业股份有限公司民间借贷纠纷一案，现依法向你们公告送达起诉状副本、应诉通知书、举证通知书、告知合议庭组成人员通知书及开庭传票。自公告发出之日起60日即视为送达。提出答辩状的期限和举证的期限分别为公告期满后的15日和30日内。并定于举证期满后第3日上午9时(遇法定节假日顺延)在本院第七号法庭公开开庭审理此案，逾期则依法缺席判决。 [河北]廊坊市广阳区人民法院

杜迦苹:本院受理原告付洁诉你离婚纠纷一案，现向你公告送达起诉状副本、应诉通知书、举证通知书、廉政监督卡及开庭传票。自公告发出之日起经过60日，即视为送达。提出答辩状的期限和举证的期限分别为公告期满后的15日和30日内。并定于举证期满后第3日上午9时(遇法定节假日顺延)在本院第七号法庭公开开庭审理此案，逾期则依法缺席判决。 [湖北]武汉市江汉区人民法院

苏州市锦泰食品销售有限公司:本院受理原告龚德英诉被告江苏华润万家超市有限公司苏州肆梁街店、江苏华润万家超市有限公司、胡朝兵、苏州市锦泰食品销售有限公司健康权纠纷一案，现依法向你公告送达起诉状副本、应诉、举证、合议庭组成人员、转普通知书及开庭传票。自公告之日起经过60日，即视为送达。提出答辩状的期限和举证的期限分别为公告期满后的15日和30日内。并定于举证(答辩)期满后第3日14时30分(遇法定节假日顺延)在本院第十四法庭开庭审理，逾期将依法缺席裁判。 [江苏]苏州工业园区人民法院

送达仲裁文书

胡红琴(身份证号码:420984197102025644)、武汉国网华自科技有限公司、武汉天安担保有限公司、胡红星(身份证号码:420984197412215611)、胡必武(身份证号码:422228194508105619):本会于2016年6月2日受理的申请人中国银行股份有限公司武汉青山支行与被申请人胡红琴、武汉国网华自科技有限公司、武汉天安担保有限公司、胡红星、胡必武之间的借款合同争议案案号:(2016)武仲受字第000000717号，现依法向你们公告送达变更仲裁请求申请书及补充证据、开庭通知书(第二次)、仲裁员声明书。自公告之日起经过60日，即视为送达。开庭时间为公告期满后第10日上午9时30分(遇节假日顺延)在本会209室开庭审理，逾期将依法缺席审理。 武汉仲裁委员会

丁庆荣:本会受理的刘冠军诉你《轻结构安装分包合同》争议仲裁案，现已审理终结。现依法向你公告送达(2015)克仲决字第54号仲裁裁决书，该裁决为终局裁决。自本公告发出之日起经过60日即视为送达。 [新疆]克拉玛依仲裁委员会

送达破产文书

本院根据宜丰县凯扬陶瓷发展有限公司的申请于2018年2月8日裁定受理**宜丰县凯扬陶瓷发展有限公司**破产清算一案，并指定江西竹娜律师事务所为宜丰县凯扬陶瓷发展有限公司破产管理人。宜丰县凯扬陶瓷发展有限公司的债权人应自收到债权申报通知之日起60日内(未收到债权申报通知的自公告之日起60日内)，向宜丰县凯扬陶瓷发展有限公司破产管理人江西竹娜律师事务所(地址:江西省宜丰县新昌镇永和东大道292号，邮政编码336300，联系人:杨连富，联系电话13979511929)申报债权。逾期申报者，可以在破产财产最后分配前补充申报，但对此前已进行的分配无权要求补充分配，同时要承担为审查和确认补充申报债权所产生的费用。未申报债权的，不得依照《中华人民共和国企业破产法》规定的程序行使权利，宜丰县凯扬陶瓷发展有限公司的债务人或者财产持有人应尽快向宜丰县凯扬陶瓷发展有限公司破产管理人清偿债务或交付财产。本院定于2018年5月15日上午9时在本院第一审判庭召开第一次债权人会议，请各债权人准时参加。出席会议的债权人系法人或者其他组织的，应提交营业执照、法定代表人或负责人身份证明书；债权人系自然人的，应提交其本人的身份证明。债权人如果委托代理人出席会议的，应提交特别授权委托书、委托代理人的身份证件，委托代理人系律师的，应提交律师执业证书和律师事务所的指派函。 [江西]宜丰县人民法院

根据宝钢矿棉科技(宁波)有限公司的申请，宁波市北仑区人民法院于2017年11月23日作出(2017)浙0206破申12号民事裁定书，裁定受理**宝钢矿棉科技(宁波)有限公司**的破产清算申请，并于2017年12月27日作出(2017)浙0206破20号决定书指定宁波威远会计师事务所有限公司担任管理人。宝钢矿棉科技(宁波)有限公司的债权人应自公告日起30日内，向管理人依法书面申报债权并提供证据。(联系人:宝钢矿棉科技(宁波)有限公司破产管理人;通讯地址:宁波市和济街180号国际金融中心A座10楼;邮政编码:315800;联系电话:0574-87354180;债权申报示范文本可到www.nbwycpa.com网站下载)。逾期申报者，可以在破产财产最后分配前补充申报，但对此前已进行的分配无权要求补充分配，同时要承担为审查和确认补充申报债权所产生的费用。未申报债权的，不得依照《中华人民共和国企业破产法》规定的程序行使权利。宝钢矿棉科技(宁波)有限公司的债务人或者财产持有人应尽快向管理人清偿债务或交付财产。本院定于2018年4月17日上午9时，在宁波市北仑区人民法院第七审判庭召开第一次债权人会议。依法申报债权的债权人有权参加债权人会议。参加会议的债权人系法人或者其他组织的，应提交营业执照、法定代表人或者负责人身份证明书，如委托代理人出席会议，应提交特别授权委托书、委托代理人的身份证件或者律师执业证，委托代理人是律师的还应提交律师事务所的指派函。债权人系自然人的，应提交个人身份证明，如委托代理人出席会议，应提交特别授权委托书、委托代理人的身份证件，委托代理人是律师的还应提交律师执业证和律师事务所的指派函。 [浙江]宁波市北仑区人民法院

本院于2018年1月23日裁定受理**广东启光钢结构有限公司**破产重整一案，并于2018年2月1日指定广东尚宽律师事务所担任广东启光钢结构有限公司管理人。广东启光钢结构有限公司的债权人应自2018年3月30日前，向广东启光钢结构有限公司管理人[广东尚宽律师事务所，通讯地址:东莞市南城区黄金路1号天安数码城B2栋1503-1506，联系人:刘开坛、杨绣瑛(13925715463)，联系电话:0769-23031066，传真:0769-23027735]申报债权，书面说明债权数额、有无财产担保及是否属于连带债权，并提供相关证据材料。未在上述期限内申报债权的，可以在重整计划执行完毕前补充申报，但要承担为审查和确认补充申报债权所产生的费用。未依法申报债权的，在重整计划执行期间不得行使权利，在重整计划执行完毕后可以按照重整计划规定的同类债权的清偿条件行使权利。广东启光钢结构有限公司的债务人或者财产持有人应当向广东启光集团有限公司管理人清偿债务或交付财产。召开第一次债权人会议的时间、地点及需携带的资料，届时由管理人另行通知。 [广东]东莞市第一人民法院

本院根据河南省医药工业公司的申请于2017年12月26日裁定受理**河南省医药工业公司**破产清算一案，并于2018年元月20日指定河南省医药工业公司破产清算组为河南省医药工业公司管理人。河南省医药工业公司的债权人应自本公告之日起45日内，向河南省医药工业公司管理人(通讯地址:郑州市金水区金水路100号河南省汽车工业有限公司办公楼二楼会议室;联系人:韩振桐;联系电话:18637109553)申报债权。未在上述期限内申报债权的，可以在破产财产分配方案提交债权人会议讨论前补充申报，但对此前已进行的分配无权要求补充分配，同时要承担为审查和确认补充申报债权所产生的费用。未申报债权的，不得依照《中华人民共和国企业破产法》规定的程序行使权利。河南省医药工业公司的债务人或者财产持有人应当向河南省医药工业公司管理人清偿债务或交付财产。 河南省郑州市中级人民法院

本院根据河南省陶瓷玻璃工业公司的申请于2017年12月28日裁定受理**河南省陶瓷玻璃工业公司**破产清算一案，并于2018年元月19日指定河南省陶瓷玻璃工业公司破产清算组为河南省陶瓷玻璃工业公司管理人。河南省陶瓷玻璃工业公司的债权人应自本公告之日起45日内，向河南省陶瓷玻璃工业公司管理人(通讯地址:郑州市金水区金水路100号河南省汽车工业有限公司办公楼二楼会议室;联系人:韩振桐;联系电话:18637109553)申报债权。未在上述期限内申报债权的，可以在破产财产分配方案提交债权人会议讨论前补充申报，但对此前已进行的分配无权要求补充分配，同时要承担为审查和确认补充申报债权所产生的费用。未申报债权的，不得依照《中华人民共和国企业破产法》规定的程序行使权利。河南省陶瓷玻璃工业公司的债务人或者财产持有人应当向河南省陶瓷玻璃工业公司管理人清偿债务或交付财产。本院定于在本公告期满后的第3日(遇法定节假日顺延)上午9时在本院第20法庭召开第一次债权人会议。依法申报债权的债权人有权参加债权人会议。参加会议的债权人系法人或其他组织的，应提交营业执照、法定代表人或负责人身份证明书，如委托代理人出席会议，应提交特别授权委托书、委托代理人的身份证件或律师执业证，委托代理人是律师的还应提交律师事务所的指派函。参加会议的债权人系自然人的，应提交个人身份证明。如委托代理人出席会议，应提交特别授权委托书、委托代理人的身份证件或律师执业证，委托代理人是律师的还应提交律师事务所的指派函。 河南省郑州市中级人民法院

公 告

人民法院报2018年2月13日(总第7271期)